



# Renégociation de l'ALÉNA – Perspectives et impacts

Me Pierre Marc Johnson, négociateur en chef du gouvernement du Québec dans les négociations de l'AECG et Avocat-Conseil chez Lavery, de Billy

20 septembre 2018

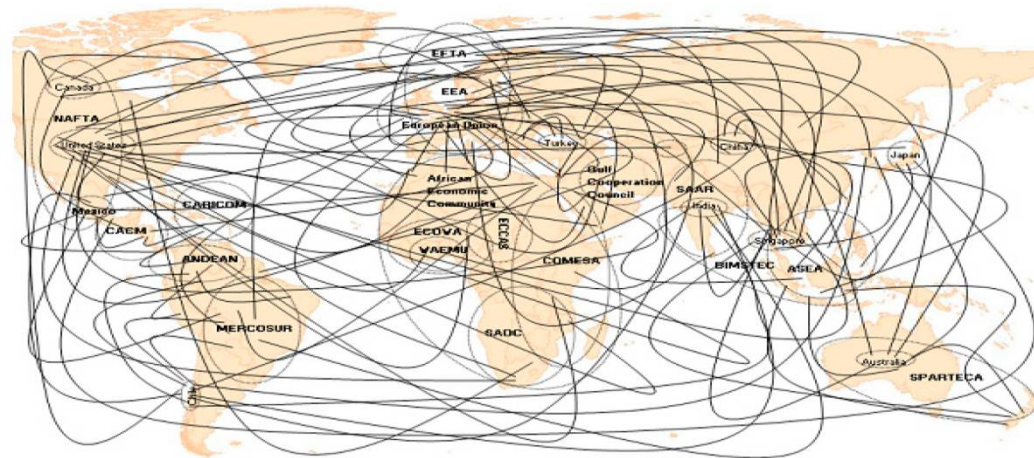
**lavery**  
Avocats

# Survol du commerce international

## ○ Ouverture des frontières

- Bilatérale
- Multilatérale
- Régionale

*SIMPLE?*



Le « spaghetti bowl » des relations commerciales internationales

# L'ALÉNA: Survol

## ► Une entente

- De 1994: la plus vaste zone de libre-échange au monde
- Qui élimine les droits de douane
- Normes culture (Québec)
- Qui offre un mécanisme neutre d'arbitrage
- et qui maintient de la gestion de l'offre

# Le commerce international: Canada et États-Unis

	Canada	États-Unis
Population	36 708 083	327 920 004
PIB en milliards US (2017)	1 675 G US\$	19 390 G US\$
Exportations totales (biens)	386,58 G US\$	1 450,4 G US\$
Importations totales (biens)	432,02 G US\$	2 248,2 G US\$
% du commerce international dans le PIB	65,4%	27%
Déficit commercial	45,44 G US\$	797,8 G US\$

# État des lieux: commerce canado-américain

	Canada → États-Unis	États-Unis → Canada
<b>Biens et services</b>	339G US\$	341G US\$
<b>Services</b>	33G US\$	58G US\$
<b>Biens</b>	306G US\$	283G US\$
<b>Énergie</b>	76,62G US	19,64G US
<b>Agroalimentaire</b>	22G US\$	24G US\$
<b>Investissement bilatéral</b>	371G US\$	364G US\$

## Économie continentale intégrée (*statu quo*)

- ▶ Presque aucun tarif
- ▶ Circulation des personnes
- ▶ Circulation des capitaux (\$\$)
- ▶ Main d'œuvre liée au commerce Can-US: 1.9M au Canada et 9.5M aux É.-U. dans 35 États
- ▶ Sécurité nationale (art. 232)

# Changements...



Vous savez qui...



**Robert Lighthizer** (USTR (Représentant au commerce))



**Peter Navarro** (White House National Trade Council)



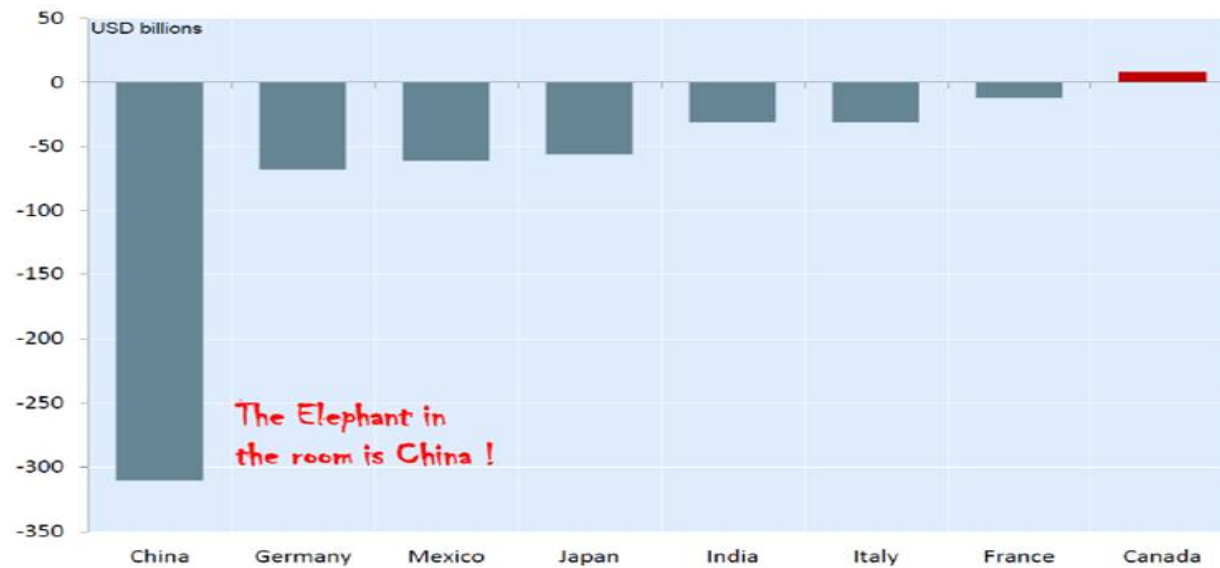
**Wilbur Ross**  
(Secrétaire au commerce)

## *Préoccupations:*

1. Déficit commercial
2. Idéologie protectionniste
3. Électoratisme et tempérament

# Donc...

**U.S.: Is NAFTA such a bad deal?**  
U.S. trade balance for goods and services - 2016





## Gestes posés par le Gouvernement américain

- ▶ Pacifique: déchiré
- ▶ OMC: obstacles
- ▶ Europe: tarifs au nom de la sécurité nationale (art. 232)
- ▶ Canada: tarifs sur l'acier et l'aluminium, menaces auto
- ▶ Chine: tarifs 10-25% sur 200G d'importations
- ▶ Hors ALÉNA:
  - Subventions, dumping = tarifs
    - > Bois d'œuvre comme toujours
    - > Papiers (surcalandré et non-couché) tarifs abolis par tribunaux adm.américains
    - > Acier / aluminium 15% et 10%
    - > C-Series tarif de 292% aboli par les trib.adm.américains

# Négociation de l'ALÉNA: plusieurs tables de négociations

- Agriculture
- Biens
- Règles d'origine
- Procédures douanières
- Énergie
- Anticorruption
- Mesures sanitaires et phytosanitaires
- Marchés publics
- Investissement
- Obstacles techniques au commerce
- Coopération réglementaire
- Services
- Télécommunications
- Commerce numérique
- Entrée temporaire
- Services financiers
- Concurrence
- Monopoles et entreprises d'État
- Propriété intellectuelle
- Travail
- Environnement
- Chapitre 19 (incluant Recours commerciaux)
- Règlement des différends
- Dispositions institutionnelles (incluant Culture)
- Égalité des genres
- Commerce et peuples autochtones

# Des progrès

- ▶ Modernisation de l'ALÉNA
- ▶ *Objectif: faciliter la vie des entreprises*
  - Chapitres conclus
    - > petites et moyennes entreprises
    - > anticorruption
    - > concurrence
    - > coopération réglementaire: cohérence
    - > mesures sanitaires et phytosanitaires
    - > publication et administration
    - > commerce numérique
    - > obstacles techniques au commerce
  - Progrès substantiels
    - > Télécommunications
    - > Facilitation des échanges

# Demandes canadiennes

- ▶ Accès aux marchés publics - *Buy America*
- ▶ Mobilité accrue pour la main-d'œuvre reliée aux échanges (entrée temporaire)
- ▶ Commerce progressiste:
  - Environnement
  - Travail
  - Égalité des genres
  - Peuples autochtones

# Propositions américaines non-conventionnelles

- ▶ Clause crépusculaire (*sunset clause*)
- ▶ RoO automobiles (Mexique)
- ▶ Investisseur - État
- ▶ *De minimis* de 20 \$ à 800 \$
- ▶ Textiles et vêtements
- ▶ Réduction de l'accès aux marchés publics américains
- ▶ Élimination graduelle de la gestion de l'offre
- ▶ Élimination du mécanisme de règlement des différends
- ▶ Disparition de l'exception culturelle

# Déroulement des négociations

1<sup>ère</sup> phase: août 2017 - avril 2018

- ▶ 7 rondes et 1 ronde inter sessionnelle ont déjà eu lieu
- ▶ Faits politiques en 2018:
  - Élections présidentielles au Mexique (juillet)
  - Élections en Ontario (juin) et au Québec (en cours)
  - Élections de mi-mandat aux États-Unis (novembre)

2<sup>ème</sup> phase: avril 2018 - août 2018

- ▶ 8<sup>ème</sup> ronde à Washington
  - Blocage sur l'automobile (août 2018)
  - Bilatéral Mexique - États-Unis

# Déroulement des négociations (suite)

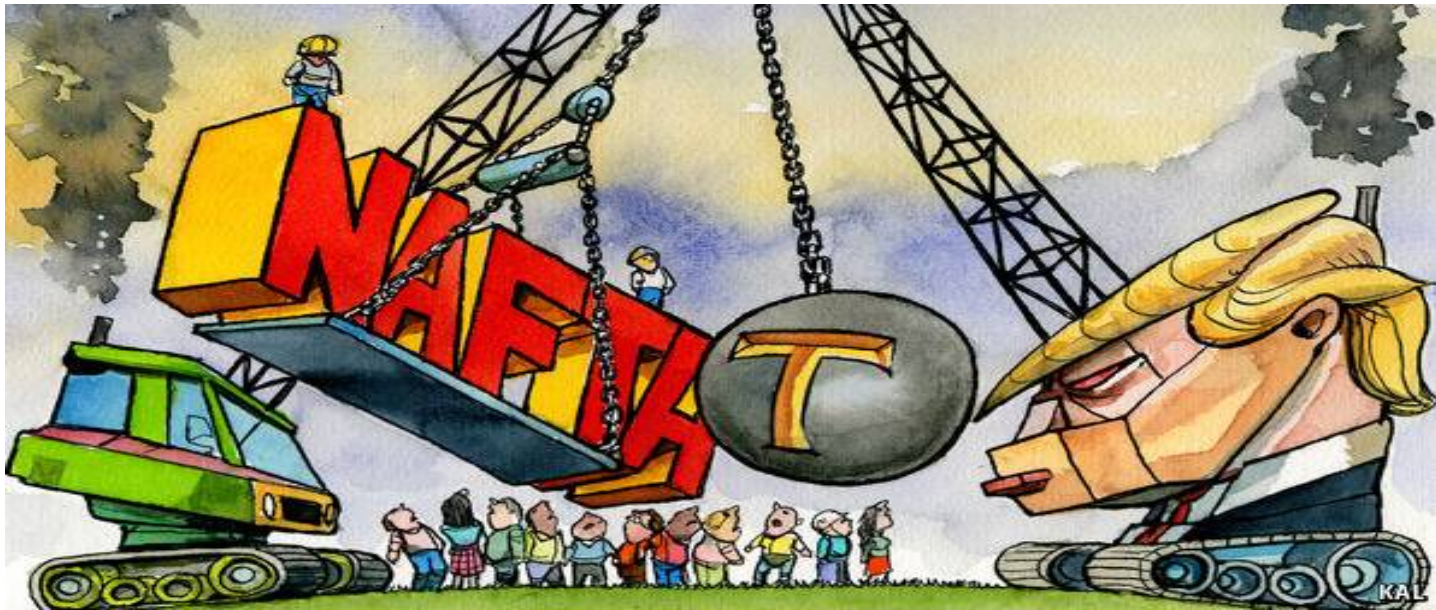
3<sup>ème</sup> phase: 27 août - septembre 2018

- ▶ Négociations bilatérales Canada-États-Unis
  - Échéancier des négociations: 30 septembre
    - > 31 août (Mexique): 90 jours pour signature
    - > 30 septembre (Canada): 60 jours pour publication des textes avant signature officielle
    - > 30 novembre: signature possible (Mexique / USA / Canada)

# Les parties

- ▶ **Mexique: accord de principe avec les États-Unis le 27 août 2018**
  
- ▶ **Canada: pas encore**
  - **Enjeux en suspens:**
    - > Arbitrage
    - > Marché laitier
    - > Culture
    - > Vin
    - > Environnement
    - > Auto / uranium
    - > PI dans le bio-pharma





The Economist: KAL

## Processus en cas d'avis de retrait

- ▶ Retrait par la transmission d'un préavis écrit de 6 mois
- ▶ L'ALÉNA resterait en vigueur jusqu'à ce que des mesures soient prises par le congrès
- ▶ Incertitude quant à l'autorité du président de se retirer de l'ALÉNA

## Tarifs sans ALÉNA

- ▶ Pour les 200 principaux produits exportés par le Québec aux États-Unis, représentant 75 % de nos exportations:
  - Plus de 50 % des produits pourraient entrer en franchise de droits aux États-Unis
  - Environ 80 % des produits auraient un tarif de 5 % et moins
  - Moins de 5 % auraient à composer avec un tarif de 10% et plus

# Coordonnées de nos bureaux

## Montréal

1, Place Ville Marie  
Bureau 4000  
Montréal (Québec) H3B 4M4  
Téléphone : 514 871-1522  
Télécopieur : 514 871-8977

## Québec

925, Grande-Allée Ouest  
Bureau 500  
Québec (Québec) G1S 1C1  
Téléphone : 418 688-5000  
Télécopieur : 418 688-3458

## Trois-Rivières

1500, rue Royale  
Bureau 360  
Trois-Rivières (Québec) G9A 6E6  
Téléphone : 819 373-7000  
Télécopieur : 819 373-0943

## Sherbrooke

Cité du Parc  
95, boul. Jacques-Cartier Sud  
Bureau 200  
Sherbrooke (Québec) J1J 2Z3  
Téléphone : 819 346-5058  
Télécopieur : 819 346-5007

**LAVERY.CA**

\*\*\* Droits de reproduction réservés

Toute utilisation de ce texte est interdite sans le consentement de Lavery, de Billy. Les textes ne constituent pas une opinion juridique. Les lecteurs ne devraient pas agir sur la seule foi des informations qui y sont contenues.

**lavery**  
Avocats